

**Чапурко Яна Яновна**

магистрант Института права и национальной безопасности,  
Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина  
ChapurkoYana@mail.ru

**Yana Ya. Chapurko**

master's student at the Institute of Law and National Security,  
Tambov State University named after G.R. Derzhavin  
ChapurkoYana@mail.ru

## **ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ**

### **ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES NON-PROFIT OR- GANIZATIONS IN RUSSIA**

***Аннотация:** автором рассматриваются вопросы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в России с позиций сложившихся проблем деятельности и выработки концепции их преодоления.*

***Ключевые слова:** некоммерческие организации, общественные организации*

***Abstract:** the author examines the issues of legal regulation of the activities of non-profit organizations in Russia from the standpoint of established business problems and the development of a concept to overcome them.*

***Keywords:** non-profit organizations, public organizations*

**Введение** Рассматривая вопрос о правовой регламентации деятельности некоммерческой организации, необходимо отметить следующее, что к перво-степенным международным актам, устанавливающим основы правового статуса некоммерческих организаций, следует отнести: - Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948г. [1]; - Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966г. [2]; - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966г. [3] и др. Указанные международные акты провозглашают право физических лиц на объединение и свободу деятельности самих объединений в рамках закона.[4,с.26]

**Обсуждение** В законодательстве России о некоммерческих организациях установлена система соподчиненности общих норм гражданского, бюджетного,

налогового законодательства и специальных федеральных законов и подзаконных нормативных актов, расположенных в зависимости от их юридической силы в определенной иерархической последовательности гражданского права.

Однако верховенство в данных условиях, несомненно, принадлежит Конституции Российской Федерации, а именно, пункту «о» статьи 71, которой относится гражданское законодательство к ведению Российской Федерации, а потому правовое положение, создание, реорганизация и ликвидация некоммерческих организаций как юридических лиц определяется федеральным законодательством [5].

Также, согласно статьи 30 Конституции РФ - «1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.»[5] Названные конституционные свободы предоставляют широчайшие возможности не только физическим лицам, решившим объединиться, но и некоммерческим организациям, которые создаются для достижения общественно значимых и некоммерческих целей.

Ключевую роль в законодательстве о юридических лицах играет Гражданский кодекс Российской Федерации [6], имеющий особое функциональное назначение и занимающий главенствующее место в гражданском законодательстве, в котором нормы о некоммерческих организациях сведены в единый раздел – § 5 «Некоммерческие организации», где представлен перечень их организационно-правовых форм, включены основные характеристики гражданско-правового статуса отдельных некоммерческих организаций, порядок получения и пользования ими имуществом и т.д.

Вместе с тем, относительно порядка и условий уплаты налогов некоммерческими организациями – Налоговый кодекс РФ; относительно порядка предоставления субсидий юридическим лицам и в том числе некоммерческим организациям - статья 78.1 Бюджетный кодекс РФ, а также определяется статус такой некоммерческой организации как казенного учреждения по статьям 70 и

161; - Жилищный кодекс РФ закрепляет правовой статус некоммерческих организаций, которые преследуют цели предоставления гражданам жилых помещений или управление многоквартирным жилым домом – жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья – разделы V и VI.

Однако имеется и специальный акт гражданского законодательства, который регулирует правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческой организации как юридического лица, а также формирование и использование имущества некоммерческой организации, ее права и обязанности как учредителей (участников, членов), основы организации управления в таких организациях – Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[7], нормы которого содержат общие для некоммерческих организаций положения. Поэтому нормы иных законов, устанавливающих статусность отдельных видов некоммерческих организаций должны соответствовать положениям указанного закона и не противоречить ему. Поэтому особенности правового статуса отдельных организационно-правовых форм и видов некоммерческих организаций закрепляются целым рядом федеральных законов, а именно: - Федеральным законом от 19 мая 1995 года №82-ФЗ «Об общественных объединениях»[8]; - Федеральным законом от 07.05.1998 года №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» [9]; - Федеральным законом от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»[10]. В итоге наблюдаем, что законодательство России о некоммерческих организациях находится постоянно в динамике, что дополняется также приказами, распоряжениями отдельных министерств и ведомств.

Вместе с указанным в динамике состоянием федерального законодательства можем отметить - что и субъекты Российской Федерации имеют возможность принимать законы в части регулирования бюджетных отношений с участием некоммерческих организаций. Поэтому, рассматривая понятие «некоммерческая организация» с точки зрения статьи 50 Гражданского кодекса РФ, обосновываем, что юридическими лицами могут быть организации, как пресле-

дующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации), так и не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации) [6].

**Результаты** Результатом проведенного осмысления правовой деятельности некоммерческих организаций является установление своеобразия статусности некоммерческих организаций, взаимной связанности разных подвергающихся нормативно-правовому регулированию сторон их деятельности ведет к определенному обособлению законодательства о некоммерческих организациях в целом в структуре российского законодательства и соответствующего нормативного объема в структуре в целом российского права. Поэтому законодательство о некоммерческих организациях следует обосновывать как комплексную систему и структуру законодательства Российской Федерации, а главным предметом определения является правовое положение (статусность) некоммерческих организаций как субъектов гражданского права.

Особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления определяются в Законе «О некоммерческих организациях» [7]. И в соответствии со статьей 2 данного закона - некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Для целей концепции некоммерческую организацию нужно определить как организацию, созданную для производства общественного блага (в отличие от коммерческих организаций, создающих частное благо) и (или) для осуществления гуманитарной практики (в отличие от иных организаций, осуществляющих технические и состязательные виды практик). Понятия общественное благо и гуманитарная практика так же должны быть определены в концепции.

В сфере некоммерческой деятельности «не работают» понятия, имеющие существенное значение при конструировании организационно-правовых форм коммерческой деятельности, в частности, понятие «прибыли», понятия «обязательств» и понятие «забирание своей доли при выходе из деятельности». Существенное значение для конструирования организационно-правовой формы некоммерческих организаций играют следующие понятия: - ориентация деятельности организации на производство общественного блага для своих собственных членов или для других членов общества (не членов самой организации), то есть ориентация на «благо для себя» или «благо для других».

В связи с выше указанным, наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах. И здесь важно отметить, что в силу пункта 4 статьи 54, пункта 1 статьи 1473 Гражданского кодекса РФ - право на фирменное наименование возникает только у юридического лица, являющегося коммерческой организацией. Наименования некоммерческих организаций не являются средством индивидуализации юридических лиц в смысле положений части четвертой Гражданского кодекса РФ и на них не распространяется правовая охрана, установленная §1 главы 76 Гражданского кодекса РФ. Ввиду этого правила, предусмотренные статьей 1473 ГК РФ, в том числе запреты, содержащиеся в пункте 4 этой статьи, на некоммерческие организации не распространяются [11]. Некоммерческая организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования.

*Литература:*

1. *Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948г. // Российская газета, № 67, 05.04.1995.*
2. *Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР, 28.04.1976, №17, Ст. 291.*
3. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР, 28.04.1976, № 17, Ст. 291.*
4. *Голенкова З.Т. Гражданское общество в России // Социологические исследования, 1997. № 4.*
5. *Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020г. // Российская газета. 1993. 25 дек.*
6. *Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994г. №51-ФЗ (в ред. от 24.07.2023 №351-ФЗ) // Собрание законодательства РФ от 05.12.1994, № 32, Ст. 3301.*
7. *О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022 №326-ФЗ) // Собрание законодательства РФ от 15.01.1996, № 3, Ст. 145.*
8. *Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 24.07.2023г. №360-ФЗ) // Собрание законодательства РФ от 22.05.1995, № 21, Ст. 1930.*
9. *О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 07.05.1998 №75-ФЗ (ред. от.04.08.2023г. №459-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, № 19, 11.05.1998, Ст. 2071.*
10. *О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 24.07.2023 №360-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 16.07.2001, № 29, Ст. 2950.*
11. *О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 5, Пленума ВАС РФ № 29 от 26.03.2009 // Вестник ВАС РФ, № 6, июнь, 2009.*

#### **Literature:**

1. *The Universal Declaration of Human Rights. Adopted by the UN General Assembly on 10.12.1948 // Rossiyskaya Gazeta, No. 67, 05.04.1995.*
2. *International Covenant on Civil and Political Rights. Adopted on 12/16/1966. Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary Meeting of the UN General Assembly // Proceedings of the Supreme Soviet of the USSR, 04/28/1976, No. 17, Article 291.*
3. *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Adopted on 12/16/1966. Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary session of the UN General Assembly // Vedomosti of the Supreme Soviet of the USSR, 04/28/1976, No. 17, Article 291.*

4 Golenkova Z.T. *Civil society in Russia // Sociological Research*, 1997. No. 4.

5. *Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020. // Rossiyskaya Gazeta. 1993. 25 Dec.*

6. *The Civil Code of the Russian Federation (Part one): Federal Law No. 51-FZ of 11/30/1994 (as amended dated 07/24/2023 No. 351-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation dated 05.12.1994, No. 32, Article 3301.*

7. *On non-profit organizations: Federal Law No. 7-FZ of 12.01.1996 (as amended on 07/14/2022 No. 326-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation dated 01/15/1996, No. 3, Article 145.*

8. *On Public Associations: Federal Law No. 82-FZ of 05/19/1995 (ed. No. 360-FZ of 07/24/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation of 05/22/1995, No. 21, Article 1930.*

9. *On Non-state Pension Funds: Federal Law No. 75-FZ of 05/07/1998 (ed. 04.08.2023, No. 459-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation, No. 19, 05/11/1998, Article 2071.*

10. *On political parties: Federal Law No. 95-FZ dated 07/11/2001 (as amended on 07/24/2023 No.360-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation, 07/16/2001, No. 29, Article 2950.*

11. *On some issues that Arose in connection with the Entry into Force of Part Four of the Civil Code of the Russian Federation. Resolution of the Pl*